

- создание механизма эффективного контроля и участия государства в ценообразовании естественных монополий;
- обеспечение "прозрачности" естественных монополий, их тарифной политики и финансовых потоков;
- повышение эффективности контроля за экспортом энергоносителей и металлов, в том числе, возможно, и через обязательное осуществление внешних расчетов по этим товарам через банки с государственным участием;
- создание механизма противодействия занижению экспортных цен российскими экспортерами, в том числе - через восстановление государственного мониторинга внешнеторговых цен, их сопоставление с издержками и ценами конкурентов (это может облегчить переговоры с ВТО по антидемпинговым процедурам для российского экспорта).

Существенную роль в отстаивании интересов российских производителей товаров и услуг могут сыграть также правила и кодексы поведения отраслевых союзов и профессиональных ассоциаций.

Ведущие страны-члены ВТО заинтересованы в принятии России в свой круг, поскольку это облегчит доступ их предприятиям на рынок РФ и к ее природным ресурсам. При этом они стремятся добиться от России максимальных уступок по открытию ее внутреннего рынка и возможно более полному устранению дискриминации действующих на нем иностранных компаний.

Требования, предъявляемые к России, сводятся в основном к:

- снижению или полной отмене пошлин на ряд товаров;
- допуску иностранных компаний на рынок услуги к конкурсам на проведение государственных закупок;
- отказу государства от финансовой поддержки экспорта сельскохозяйственной продукции и соблюдению норм ВТО при дотировании аграрного комплекса;
- сокращению субсидирования отдельных отраслей;
- отказу от экспортных пошлин;
- упрощению норм и процедур, связанных с техническими барьерами в торговле.

РЕГИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ МЕХАНИЗМОВ РЕАЛИЗАЦИИ КИОТСКОГО ПРОТОКОЛА НА ПУТИ В ВТО

Симагаева У.О., Пушкарева О.С.

(Кемеровский государственный университет, Кемерово)

Одной из актуальных задач РФ на международной арене является вступление в ВТО. Называть это эпохальным шагом вряд ли стоит – речь идет о выполнении одного из многих условий на пути вступления. Каждая страна должна согласовать условия вступления с остальными ее членами.

Как отмечает Комиссар ЕС по торговле Паскаль Лами, вступление в ВТО это очень сложный процесс. Все регулирующие системы заинтересованной стороны должны быть адаптированы к стандартам ВТО. России в этом плане предстоит еще многое сделать. Это, прежде всего, касается энергоносителей, ЕС потребовал, чтобы цены на энергоносители в России были повышены, так как расходуется слишком много энергии, и цены не соответствуют себестоимости и, следовательно, нарушают принцип конкуренции. Принято

решение, что цены на энергоносители для промышленности будут повышены до 2010 года в два раза. Таким образом, Россия в скором будущем потеряет единственное конкурентное преимущество на мировом рынке энергоресурсов, и это, прежде всего, связано с тем, что в себестоимость необходимо будет включать выбросы в атмосферу парниковых газов, и как следствие, повышать качество добываемых ресурсов, совершенствуя технологии добычи.

В этой связи РФ необходимо осуществить ряд мероприятий в области политики: субсидировать энергосберегающие инвестиционные проекты, проводить стандартизацию энергетического оборудования и поддерживать развитие рынка энергосберегающих технологий. Важную роль при этом может сыграть ужесточение экологического законодательства и присоединение к Киотскому протоколу.

России в скором будущем необходимо будет провести экологизацию в частности добычи энергоресурсов, как это принято в других странах, являющихся членами ВТО, и как обязательное условие при ратификации Киотского протокола. То есть, прежде всего, включать в себестоимость энергоресурсов выбросы парниковых газов. К сожалению, целесообразной работы по оценке выбросов и стоков во всех регионах России пока не проводится. Для участия в международной деятельности, нужно будет принять те или иные обязательства, введение новых и ужесточение существующих стандартов и нормативов для видов хозяйственной деятельности, прямо или косвенно приводящих к выбросам парниковых газов. Для выработки национальной климатической политики в России очень важно учитывать региональную структуру выбросов. Масштабы страны потребуют выработки такой политики, которая позволяла бы различным регионам использовать преимущества их географического расположения, климата, особенностей энергоснабжения и другие факторы.

Сырьевые регионы РФ являются «тяжелыми» в структуре энергоносителей. Одним из них является Кузбасс, где ведется непосредственная добыча энергоресурсов. В структуре промышленного производства Сибирского федерального округа более 70% занимают энергоемкие отрасли (ТЭК – 24%, черная и цветная металлургия – 39%, химия и нефтехимия – 6%), что в сочетании с суровыми климатическими условиями большинства территорий обуславливает потребление почти 17% топливно-энергетических ресурсов общероссийского уровня при 11% объема производства ВРП и промышленной продукции соответственно. Наиболее высокая абсолютная энергоемкость среди крупных промышленно развитых регионов округа наблюдается в Кемеровской области, где при высокой доле энергоемких производств промышленности – 86%, невелика доля высокодоходной продукции и относительно недостаточно развита сфера услуг. При доле ВРП, равной 1,5% от суммы ВРП страны, потребление топливно-энергетических ресурсов достигает 4%, а удельная энергоемкость почти в два раза выше, чем в целом по Сибирскому федеральному округу. Как видно из сложившейся ситуации, необходимо снижение удельной энергоемкости. И как следствие разработка и осуществление региональных программ энергосбережения, и принятие нормативных актов, стимулирующих энергосбережения на уровне хозяйствующих субъектов. Принимая во внимание вышеизложенные факты, необходима оценка эколого-экономической эффективности извлечения и утилизации выбросов, в частности это касается угольного метана.

Метан, являющийся самым распространенным углеводородом в атмосфере, сосредоточен в осадочных породах, причем 70% метана находятся в породах и пластах угольных месторождениях. В частности, при подземной обработке угольных пластов выделяется 17-20% метана от общего объема из всех природных источников, что составляет 5-7% глобальной эмиссии метана на земле. На долю метана приходится более 10% общих антропогенных выбросов парниковых газов, он занимает второе место после углекислого газа.

Кемеровская область «лидирует» среди всех угледобывающих и углепотребляющих районов (12% от всех выбросов).

Большой вклад (более 40%) в загрязнения атмосферы вносит угольная промышленность. Каждый добытый миллион тонн угля сопровождается выбросом более 3 тонн загрязняющих веществ. Загрязнение атмосферы создается в процессе буровзрывательных работ, транспортировки, пыления отвалов и работы двигателей автомобилей. За последние 5 лет объемы промышленного производства в области стабильно возрастают, а, следовательно, вместе с этим увеличиваются и выбросы в атмосферу. Особую обеспокоенность вызывает рост выбросов парниковых газов – двуокиси углерода и метана. За последние 4 года эти выбросы возросли в 1,57 и 1,52 раза соответственно. Парниковые газы в основном образуются при сжигании угля и выбросов от вентиляционных и дегазационных установок на шахтах. Количество выбросов на душу населения также весьма велик – 21,9 т. CO₂.

Кемеровская область также относится к семи регионам выделяющихся высоким подушевым выбросам при высоких выбросах в расчете на ВРП (1650 т CO₂/млрд. руб.)

За период 1990-2000 гг. произошло снижение эмиссии метана в Кузнецком угольном бассейне с 1900 до 1200 млн. куб. м. в 2000г. Доля подземной добычи составляла 0,62 общей эмиссии, открытой добычи – 0,36. Однако интенсификация угледобычи, намечаемая в 2005-2020 гг., расширит объемы разгружаемого от горного давления углепородного массива, что увеличит выделение метана. Актуальность вопросов утилизации газа повышается в связи с потенциальными возможностями роста глубины разработки угольных месторождений в России, особенно в Кузбассе.

Угольные шахты, действующие на метаноосновных месторождения, относятся к весьма опасным объектам из-за взрывчатых свойств. В России 77% шахт являются метановыми, 50% - характеризуются высокой метанообильностью (более 10 куб. м. метана на 1 т. Угля). С различными системами дегазации угольных пластов работают 20% шахт, и за последние 10 лет их количество сократилось в 2,3 раза. За счет средств дегазации в среднем извлекается 23% общего объема выделяющегося в шахтах метана, в том числе в Кузбассе – 15%. В Кузбассе капируемый метан имеет высокую концентрацию в метановоздушных смесях (40-90%) и может эффективно использоваться для производства тепло- и электроэнергии, но утилизация метана в промышленных масштабах не ведется.

Ресурсы метана в угольных бассейнах России весьма значительны. Они оцениваются в 200-300 трлн куб. м, из которых в Кузнецком бассейне – около 50-70 трлн и в Печорском – 15-20 трлн куб. м. эти количества газа достаточны для того, чтобы рассматривать метан угольных пластов как серьезную базу для развития его крупномасштабной добычи.

Можно выделить ряд эколого-экономических эффектов от сокращения эмиссии метана и его утилизации. Это – возможность получения квот и замена

традиционных источников энергоресурсов, сокращение ущерба в результате предотвращения аварий и чрезвычайных ситуаций, сокращение вредных выбросов, эксплуатационные преимущества.

Что касается «квот». Это единица измерения количества сокращаемого объема выбросов парникового газа. Стоимость квоты зависит от рынка продаж. В настоящее время потенциал рынка в России оценивается в 2,5 млрд. долларов США.

Что касается проблемы совершенствования технологий: реальными в настоящее время являются следующие технологии утилизации метана:

- Совместное сжигание в топках котлов разнородных видов топлива
- Сжигание метана в газовых турбинах, газомоторных и газодизельных установках с целью получения электрической и тепловой энергии
- Получение моторного топлива на базе метана
- Производство химических веществ
- Каталитическое окисление метана, выдаваемого из шахт вентиляторными установками, с получением тепловой и электрической энергии.

В Кузбассе интерес к реализации совместных международных проектов по сокращению эмиссии метана из угольных шахт чрезвычайно высок. Это обусловлено двумя фактами: во-первых, технологические и технические проекты относительно просты при реализации, во-вторых, объемы сокращения эмиссии могут контролироваться с высокой точностью. При гарантиях правительства РФ учитывать в квотах, выделенных России по Киотскому протоколу, сокращение эмиссии шахтного метана при реализации совместных международных проектов, Кузбасс может стать полигоном для отработки механизмов торговли эмиссией парниковых газов с последующим переносом опыта в другие регионы РФ.

Однако же можно сказать, что при правильно выбранной стратегии и поведении на рынке энергоресурсов российские компании могут продолжать успешно работать и развиваться.

Всемирный банк создал для целей финансирования проектов по сокращению выбросов парниковых газов экспериментальный углеродный фонд. Европейский банк запустил программу углеродных кредитов. Северная экологическая финансовая компания вкладывает средства в «парниковые проекты». Все они уже сегодня готовы инвестировать средства в Россию под будущие объемы сокращения выбросов парниковых газов. Первым из российских компаний вопросами управления выбросами парниковых газов занялось РАО «ЕС России» во всех своих региональных подразделениях эта компания провела по международным стандартам инвентаризацию выбросов и учредила энергетический углеродный фонд. Имеются договоренности у России с Европейским союзом, Японией, скандинавскими и другими странами о развертывании проектов. Один из успешно реализуемых – совместный российско-германский проект «Газпрома» и «Рургаза» по оптимизации транспортировки природного газа.